



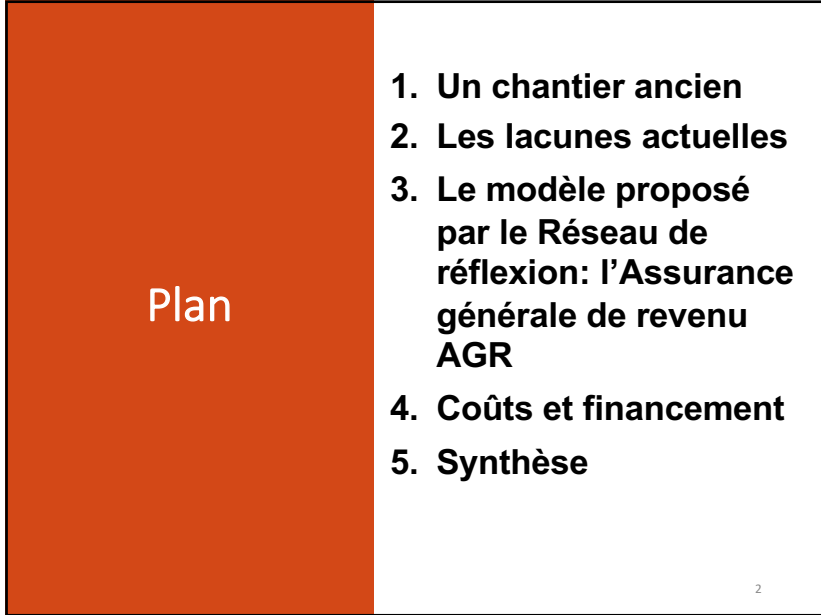
Conférence-débat
1^{er} novembre 2022

Haute école de travail
social et de la santé
Lausanne

Observatoire des
précarités et Réseau
de réflexion

Verena Keller,
professeure honoraire
HETSL, traductrice
du livre

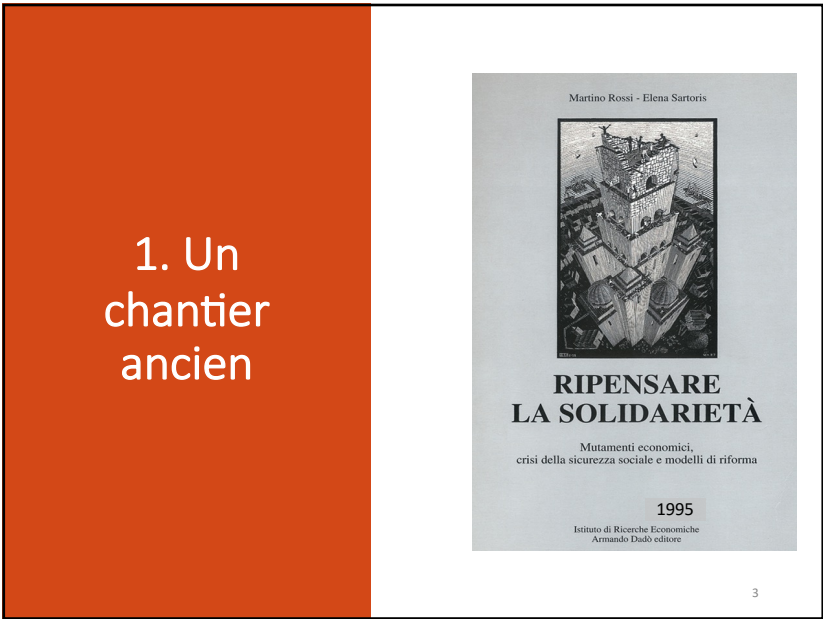
1



Plan

1. Un chantier ancien
2. Les lacunes actuelles
3. Le modèle proposé
par le Réseau de
réflexion: l'Assurance
générale de revenu
AGR
4. Coûts et financement
5. Synthèse

2



1. Un chantier ancien

3



Reconstruire la protection sociale, une nécessité reconnue de longue date

Années 1990, Suisse latine

- Restructuration TI
- Nouveaux «revenus minimums» GE et VD
- Guichet unique NE. Revenu déterminant unifié GE

2009, Première publication Assurance générale de revenu

- Ruth Gurny & Beat Ringger, Réseau de réflexion (Denknetz)

2016, Votation Initiative Revenu de base inconditionnel

- Non chiffré, permettre dignité et participation. Refusé à 77%.

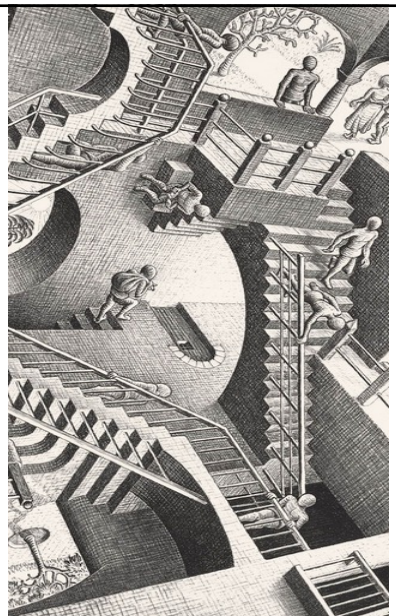
2020-21, Crise du coronavirus

- Elargissement des prestations d'assurance dans délais record et avec large consensus politique

Enjeux: cohésion sociale, égalité, stabilité économique, sécurité, démocratie

4

2. Les lacunes actuelles



5

La protection sociale, deux logiques

Assurances (perte de gain)

Expl: chômage,
invalidité,
maternité

Calculées sur le
salaire perdu, en
couvre une partie

Prestations «sous condition de ressources» («au besoin»)

Expl: prestations
complémentaires AVS-AI, aide
sociale, bourses

Calculées sur les besoins vitaux
du ménage définis par un
barème

6

Les lacunes des assurances perte de gain (18-65 ans), 1

Construites sur un modèle désuet

- Biographie masculine emploi stable à 100% durant toute la vie professionnelle

Six assurances spécifiques contre certains risques, non coordonnées

- Chômage, maternité, maladie, accident, invalidité, service militaire et civil

Risques non assurés

- Divorce/séparation
- Réduction taux d'emploi pour travail familial

7

7

Les lacunes des assurances perte de gain, 2

Risques insuffisamment assurés

- Statut d'indépendant-e-s
- Travailleurs et travailleuses au noir
- Emplois précaires, à temps partiel, multiples, bas salaires
- Perte de gain maladie non obligatoire en Suisse

Protection partielle

- Durée de cotisation exigée Expl. rente AI 3 ans
- Prestations à durée limitée Expl. ass. chômage max. 2 ans
- Montants insuffisants pour
bas salaires Expl. ass. accident 80% du salaire

8

8

Les lacunes des prestations «sous condition de ressource»

Multiples dispositifs spécifiques pour certains besoins, non coordonnés. Exemples

- Prestations complémentaires AVS-AI
- Aide sociale
- Nombreuses autres aides: subsides assurance maladie, bourses, allocation logement, etc. etc.
- VD 10 dispositifs, NE 5

Aides disparates, opaques, excluantes, accès bureaucratique

- Compétence cantonale/communale – disparités, inégalités
- Accès laborieux, sphère personnelle non protégée, parfois humiliant
- Inaccessibles aux personnes sans statut légal
- Montants très modestes
- Aide sociale peut entraîner l'expulsion des personnes sans passeport suisse
- Aide sociale: 36% de non-retrait (Fluder et al. 2020)

9

9

3. Le modèle proposé par le Réseau de réflexion: l'Assurance générale de revenu AGR

**Denk
netz**
réseau de réflexion
pensieri in rete
think network



Birmensdorferstr. 67, 2. OG
Postfach/C.P. 9177, 8036 Zürich
info@denknetz.ch
www.denknetz.ch
IBAN CH85 0900 0000 8745 0463 8



10

10

Le Réseau de réflexion (Denknetz)



Birmensdorferstr. 67, 2. OG
Postfach/C.P. 9177, 8036 Zürich
info@denknetz.ch
www.denknetz.ch
IBAN CH85 0900 0000 8745 0463 8

- Association fondée à Zurich en 2004, 1600 membres
- Think tank fondé sur justice, égalité, solidarité, pas d'intervention politique directe
- Thèmes: économie, fiscalité, emploi, climat, discriminations, démocratie, ...
- Publications, conférences, congrès, website www.denknetz.ch/fr/, commissions thématiques
- Le Réseau vit des cotisations de ses membres – devenez membre!

11

11

Le modèle AGR, l'essentiel en bref

Principes

- La même sécurité sociale pour toutes et tous
- Fondée sur l'existant
- Simplifier, harmoniser, élargir
- Intégrer la multitude d'organismes en une institution unique

Prestation financière, deux composantes

- Une unique assurance perte de gain: indemnités journalières et rente
- Une unique prestation sous condition de ressources: PC

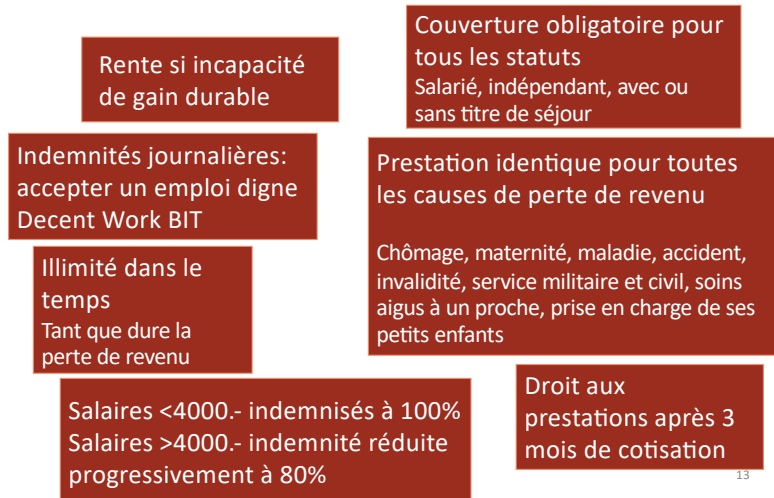
Prestation non financière

- Soutien, orientation, consultation
- Un service unifié
- Offert sur une base purement volontaire

12

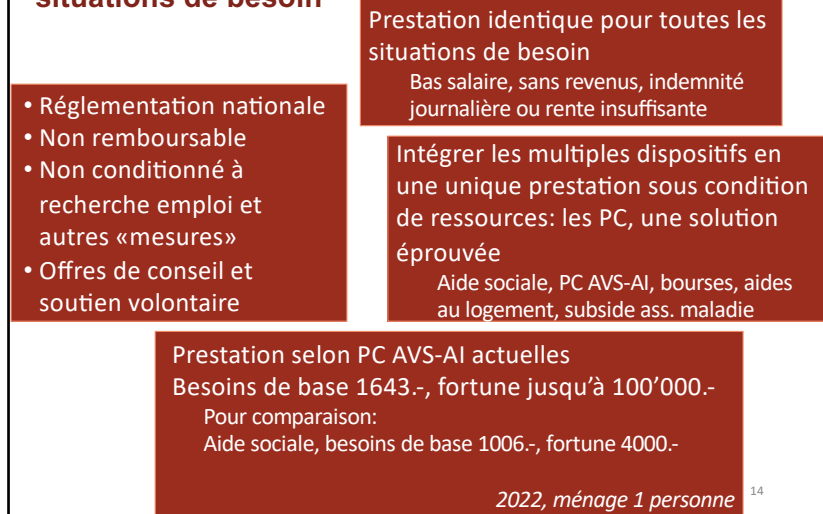
12

a) Modèle AGR, la composante «assurance»: indemnités journalières et rentes



13

b) Modèle AGR, la composante prestations «sous condition de ressources»: des PC pour toutes les situations de besoin



14

Les PC en dehors de l'AVS-AI existent déjà



15

L' Opting-out*, une ouverture à de nouveaux modes de vie

Pour qui?

- Personnes aptes à l'emploi mais qui y renoncent
- Activités citoyennes, politiques, culturelles, personnelles dans les domaines de l'urgence climatique, économie solidaire ...

Modalités

- Recevoir une prestation sous condition de ressources selon les conditions générales sauf
 - Après 5 ans de cotisation (PC élargies)
 - Remboursable si acquisition d'une fortune +200'000.-
- Sans justification ni contrôle de l'activité

***Opting-out: se retirer, se désengager, renoncer**

16

4. Coûts et financement



17

Coûts et financement, 1 Composante «assurance» (indemnités et rentes)

- **Pas de coûts supplémentaires**: les coûts des prestations supplémentaires s'équilibrent avec les économies pour gestion simplifiée et les gains en cotisations.
- Financées par
 - Cotisations nouvellement sur toutes les parts de salaire, employeurs et employé-es
 - Contributions publiques

18

18

Coûts et financement, 2 Composante «sous condition de ressources» (PC élargies à toutes et tous)

- **+ 3 mia** si réforme globale (assurances + prestations sous condition de ressources)
- Elargissement du cercle des bénéficiaires, augmentation des prestations. Estimation +570'000 personnes
- Financées par contributions publiques

Pour comparaison

- Aide sociale actuelle 2,8 mia (2,7% du total des prestations sociales, 0,7% du PIB. OFS 2021)
- Sauvetage UBS Union de banques suisses 60 mia (16.10.2008)
- Crédits transitoires pour PME Covid-19 42 mia (2020)
- Sauvetage Axpo entreprise d'électricité, crédit accordé par droit de nécessité 4 mia (5.9.2022)

19

19

5. Synthèse



20

L'Assurance générale de revenu, un modèle...

- ... **simple**: unifie les dispositifs construits sans coordination au fil du 20^e siècle. Une seule assurance, une unique prestation «sous condition de ressources», fondées sur l'existant
- ... **égalitaire**: protège toutes et tous de manière identique indépendamment de la cause du besoin et du statut
- ... **démocratique**: contribue à la cohésion sociale et à la sécurité, permet la participation citoyenne
- ... **qui contribue à la stabilité économique**: favorise la consommation, évite retards de paiement et endettement, maintient état de santé de la population, empêche le sans-abrisme
- ... **réalisable** globalement, par secteur, par canton, par commune

21

21

Références

Fluder Robert, Oliver Hümbelin, Larissa Luchsinger, Tina Richard (2020). Ein Armutsmonitoring für die Schweiz: Modellvorhaben am Beispiel des Kantons Bern. Schlussbericht. Bern: BFH Soziale Arbeit.

Gurny Ruth, Ringger Beat (2009). Die grosse Reform : Die Schaffung einer Allgemeinen Erwerbsversicherung AEV. Zürich: édition 8 (larges chapitres en français).

OFAS (2022). 17% des ménages vivent avec de faibles ou très faibles ressources financières. Berne: OFAS.

OFAS (2022a). Statistique des prestations complémentaires à l'AVS et à l'AI, 2021. Rapport annuel. Berne: OFAS.

OFS (2021). Finances de la protection sociale en Suisse: prestations sociales par fonction. T13.02.01.01 et T13.02.01.05, Comptes globaux de la protection sociale. Neuchâtel: OFS.

22

22

Inégalités et pauvretés en Suisse

580'000 ménages (18-65 ans) vivent en dessous du seuil de pauvreté* (moins de 3200.-/mois)

15% des ménages

272'000 personnes bénéficiaires de l'aide sociale

3,2% de la population résidente

131'000 personnes bénéficiaires PC AI

50% des rentiers-rentières AI

**Seuil de pauvreté ici: moins de 60% du revenu médian données 2015, OFAS 2022*

Aide sociale données 2020, OFS 2022; PC AI données 2021, OFAS 2022a

23

23